



**МИНИСТЕРСТВО  
СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-  
КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

(МИНСТРОЙ РОССИИ)

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

*Садовая-Самотечная ул., д. 10/23,  
строение 1, Москва, 127994  
тел. (495) 734-85-80, факс (495) 734-85-90*

*03.02.2015 № 2348-10P/08*

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Аппарат Правительства  
Российской Федерации

✓ Национальное объединение  
строителей

123242, г. Москва, ул. Малая  
Грузинская, д. 3

О проекте концепции по проекту федерального закона  
«О закупках строительного подряда для государственных  
и муниципальных нужд и нужд отдельных юридических лиц»  
Письмо Аппарата Правительства Российской Федерации  
от 31 декабря 2014 г. № П9-64939

НОСТРОЙ  
№ 01-3412/15  
от 09.02.2015



Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в соответствии с указанным письмом Аппарата Правительства Российской Федерации рассмотрело проект концепции по проекту федерального закона «О закупках строительного подряда для государственных и муниципальных нужд и нужд отдельных юридических лиц» (далее – проект концепции) и сообщает.

Проектом концепции предусматривается, что саморегулируемая организация (далее – СРО) проводит оценку квалификации участника закупки и выдает квалификационное свидетельство, несет финансовую ответственность из средств компенсационного фонда в случае, если квалифицированный им подрядчик не имеет достаточной квалификации для выполнения работ по строительному подряду. Указанные предложения противоречат друг другу. Кроме того, в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, вступление в члены СРО и получение соответствующего свидетельства о допуске необходимо только для выполнения работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, и включены в Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному

\* 012095

ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержденный приказом Минрегиона России от 30 декабря 2009 г. № 624, в этой связи не все участники закупок являются членами СРО.

Также частью 8.2 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации в целях выдачи свидетельств о допуске предусмотрены квалификационные требования к членам СРО (количеству работников, уровню их образования, опыту работы).

При этом под квалификацией, согласно проекту концепции, понимается наличие возможностей у участника закупки выполнить договор подряда (наличие производственных мощностей, квалифицированного персонала, необходимых технологий и так далее). Следует отметить, что данные требования должны устанавливаться применительно к конкретным объектам закупок.

В соответствии с проектом концепции СРО готовы нести финансовую ответственность за недостатки своих членов, изучать закупочную документацию, в том числе проектно-сметную. Не ясно, о каких недостатках членов СРО идет речь, каким образом и по каким критериям СРО сможет оценить достаточность квалификации своего члена.

Заказчик по проекту концепции вправе установить требования финансовой устойчивости участника, при этом не ясно, кто и на основании каких данных будет определять финансовую устойчивость.

Проектом концепции предлагается утверждение Национальным объединением строителей Порядка выдачи квалификационных свидетельств, методики формирования начальной (максимальной) цены контракта. Минстрой России считает целесообразным утверждение указанных документов федеральным органом исполнительной власти.

Утверждение Национальным объединением строителей методики формирования начальной (максимальной) цены контракта не соответствует части 22 статьи 22 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – закон № 44-ФЗ), в соответствии с которой Правительство Российской Федерации вправе определить сферы деятельности, в которых при осуществлении закупок устанавливается порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные устанавливать такой порядок.

Предложения по изменению цены контракта в ходе его исполнения Минстроем России также не поддерживаются, так как могут привести к существенному и необоснованному увеличению цены контракта в ходе его исполнения, дополнительным расходам из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также повлечь коррупционные риски на стадии проведения конкурсных процедур.

Предлагаемым механизмом разделения рисков и ответственности

предусмотрена ответственность СРО только за недостатки объекта, связанные с недостаточной квалификацией, нарушение сроков в этой связи, не информирование заказчика об утрате квалификации. Однако не ясен механизм и возможность определения недостатков объекта, связанных с недостаточной квалификацией подрядчика, которому СРО выдало квалификационное свидетельство, сомнительными являются условия ответственности СРО ввиду неинформирования заказчика об утрате квалификации.

Проектом концепции предлагается заключение договоров подряда, цена которых не превышает 60 млн. рублей, с местными строительными организациями. Данное положение может расцениваться как ограничение конкуренции при проведении конкурсных процедур и фактором, способствующим необоснованному повышению цены контракта.

Также исходя из проекта концепции представляется неясной процедура участия коллективных участников закупок.

Минэкономразвития России сообщило, что закон № 44-ФЗ направлен на комплексное совершенствование законодательства в сфере государственных и муниципальных закупок и формирование контрактной системы.

Минэкономразвития России описаны основные этапы осуществления закупок, установленные законом возможности и изъятия при осуществлении определенных видов закупок. По мнению Минэкономразвития России, установление отдельного федерального закона о строительном подряде для обеспечения государственных и муниципальных нужд требует дополнительной проработки.

В связи с изложенным проект концепции нуждается в доработке и уточнении и в целом Минстроем России не поддерживается.

Приложение: письмо Минэкономразвития России от 20 января 2015 г. № Д28и-23 на 7 л. в 1 экз.



Ю.У. Рейльян



**МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)**

Департамент градостроительной  
деятельности и архитектуры  
Министрoя России

ул. 1-я Тверская-Ямская, д. 11, Москва,  
ГСП-3, А-47, 125993  
Тел. (495) 694-01-51. Факс (495) 281-69-65  
E-mail: minvostrosel@economy.gov.ru  
http://www.economy.gov.ru

*2015/01/01* № *Д28И-23*

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О рассмотрении обращения  
Национального объединения  
строителей

Письмо Аппарата Правительства  
Российской Федерации от 31 декабря  
2014 г. № П9-64939

В соответствии с письмом Аппарата Правительства Российской Федерации Департамент развития контрактной системы Минэкономразвития России рассмотрел обращение Национального объединения строителей по вопросу согласования проекта концессии по проекту федерального закона «О закупках строительного подряда для государственных и муниципальных нужд и нужд отдельных юридических лиц» и в рамках своей компетенции сообщает.

С 1 января 2014 года вступил в силу Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ).

Закон № 44-ФЗ направлен на комплексное совершенствование законодательства в сфере государственных и муниципальных закупок и формирование контрактной системы.

Закон № 44-ФЗ регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд, в части, касающейся планирования закупок товаров, работ, услуг, определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключения гражданско-правового договора (контракта), предметом которого является поставка



*2015/01/01*

МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
№ *ЕВ 75/ИИ*  
от *12.01.2015*

Минэкономразвития России  
Иск № Д28И-23  
от 20.01.2015

товаров, выполнение работ, оказание услуг, особенностей исполнения контрактов, мониторинга закупок, а также аудита и контроля в сфере закупок.

В рамках реализации Закона № 44-ФЗ урегулирован ряд проблемных вопросов, которые могут приводить к различным видам коррупционных проявлений.

Законом № 44-ФЗ предусмотрены положения, которые направлены на обеспечение расходования всех бюджетных средств на закупки путем проведения конкурентных процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Вместе с тем необходимо отметить, что Законом № 44-ФЗ предусмотрены новые способы закупок, позволяющие учитывать специфику закупок товаров, работ и услуг различных видов, например конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, запрос предложений.

Предусмотренная Законом № 44-ФЗ процедура проведения конкурса с ограниченным участием используется в случае, когда товары (услуги, работы) по причине их высокосложного или специализированного характера способны поставить или выполнить только ограниченное число поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

Кроме того, в соответствии с Законом 44-ФЗ Правительство Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные единые требования к участникам процедур закупок в отношении отдельных видов закупок, таких как наличие необходимой профессиональной и технической квалификации, наличие финансовых ресурсов для исполнения контракта, наличие оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта, управленческая компетентность, опыт и деловая репутация, трудовые ресурсы необходимые для исполнения контракта.

Так, в настоящее время в Правительство Российской Федерации внесен проект постановления Правительства Российской Федерации «Об установлении дополнительных требований к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям и документов, подтверждающих соответствие участников закупки таким требованиям» (далее – проект постановления).

В проекте постановления предусмотрены дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, в том числе при выполнении работ строительных, включенных в код 45 (кроме кода 45.120) Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКДП) ОК 034-2007 в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей, предусматривающие наличие у участника закупки наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта (договора) на выполнение соответствующих работ строительных, за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в соответствующем конкурсе или аукционе. При этом стоимость ранее исполненного контракта (договора) должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка.

Кроме того, установлены случаи отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также дополнительные требования к участникам закупок путем проведения конкурсов с ограниченным участием.

К указанным случаям относятся, в том числе выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства, а также искусственных дорожных сооружений, включенных в состав автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального, местного значения, в случае если начальная (максимальная) цена контракта при осуществлении закупок для обеспечения государственных нужд превышает 150 млн. рублей, для обеспечения муниципальных нужд - превышает 50 млн. рублей.

При этом заказчики при проведении конкурса с ограниченным участием устанавливают дополнительные требования к наличию опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта на выполнение соответствующих работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства, а также искусственных дорожных сооружений, включенных

в состав автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального, местного значения за последние три года до даты подачи заявки на участие в соответствующем конкурсе. При этом стоимость ранее исполненного контракта (договора) должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка, а также к наличию на праве собственности и (или) ином законном основании на срок исполнения контракта (договора) недвижимого имущества, оборудования, технических средств в объеме, установленном документацией о закупке, необходимым для надлежащего и своевременного исполнения контракта, договора.

Кроме того, в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно части 5.2 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации договором о подготовке проектной документации, заключенным застройщиком или техническим заказчиком с физическим или юридическим лицом, может быть предусмотрено задание на выполнение инженерных изысканий. В этом случае указанное физическое или юридическое лицо осуществляет также организацию и координацию работ по инженерным изысканиям и несет ответственность за достоверность, качество и полную выполнение инженерных изысканий. Этим договором также может быть предусмотрено обеспечение получения указанным физическим или юридическим лицом технических условий.

Необходимо отметить, что требования в отношении видов работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые могут осуществляться только при наличии свидетельства о допуске, выданного саморегулируемой организацией, закреплены в части 2 статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации. Перечень таких работ определен Приказом Минрегиона России от 30 декабря 2009 г. № 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства».

Таким образом, участник закупки должен иметь допуск к работам по организации строительства (генподряд) или все необходимые свидетельства о допуске к конкретным видам работ, являющихся предметом закупки.

Согласно части 1 статьи 37 Закона № 44-ФЗ если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет более чем пятнадцать миллионов рублей и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении конкурса или аукциона, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса).

Частью 2 статьи 37 Закона № 44-ФЗ определено, что, если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в части 1 статьи 37 Закона № 44-ФЗ, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки в соответствии с частью 3 статьи 37 Закона № 44-ФЗ.

Таким образом, в случае проведения аукциона с начальной (максимальной) ценой контракта не более пятнадцати миллионов рублей и если победителем такого аукциона признан участник закупки, предложивший о цене контракта которого на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, такой участник закупки имеет возможность подтверждения исполнения контракта двумя способами:

- предоставить информацию, подтверждающую добросовестность участника закупки в соответствии с частью 3 статьи 37 Закона № 44-ФЗ;
- предоставить обеспечение исполнения контракта в размере, в полтора раза превышающем размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении конкурса, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса).

Таким образом, в случае снижения цены на 25 процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта Законом № 44-ФЗ предусмотрены антидемпинговые меры, направленные на снижение рисков заключения контракта с недобросовестным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

При этом отмечаем, что согласно частям 1 и 6 статьи 22 Закона № 44-ФЗ начальная (максимальная) цена контракта и в предусмотренных Законом № 44-ФЗ случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов:

- 1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);
- 2) нормативный метод;
- 3) тарифный метод;
- 4) проектно-сметный метод;
- 5) затратный метод.

При этом метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) является приоритетным для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее - цена контракта). Использование иных методов допускается в случаях, предусмотренных частями 7 - 11 указанной статьи.

Вместе с тем в соответствии с частью 9 статьи 22 Закона № 44-ФЗ проектно-сметный метод заключается в определении цены контракта, в том числе на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства на основании проектной документации в соответствии с методиками и нормативами (государственными элементными сметными нормами) строительных работ и специальных строительных работ, утвержденными в соответствии с компетенцией федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Следует отметить, что приказом Минэкономразвития России от 2 октября 2013 г. № 567 утверждены Методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), которые разъясняют

возможные способы определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), с применением методов, установленных Законом № 44-ФЗ

Кроме того, в соответствии с пунктом 22 статьи 22 Закона № 44-ФЗ Правительство Российской Федерации вправе определить сферы деятельности, в которых при осуществлении закупок устанавливается порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и федеральные органы исполнительной власти, Государственную корпорацию по атомной энергии «Росатом», уполномоченные устанавливать такой порядок с учетом положений Закона № 44-ФЗ.

Таким образом, Министром России при необходимости может разработать порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на закупку строительных работ.

Учитывая изложенное, а также то, что Закон № 44-ФЗ основывается на единых принципах и подходах, позволяющих обеспечивать государственные и муниципальные нужды посредством последовательной и эффективной реализации предусмотренных Законом № 44-ФЗ этапов, установление отдельного федерального закона о строительном подряде для обеспечения государственных и муниципальных нужд требует дополнительной проработки.

Директор Департамента  
развития контрактной системы



М.В. Чемерсов